

EXPUNERE DE MOTIVE

pentru modificarea Legii nr.220/2008

Prin Directiva 2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile se face o alocare pe statele membre ale Uniunii Europene (UE) a tinteii comunitare de 20% pentru sursele regenerabile de energie.

România si-a asumat sa realizeze pâna în 2020 o pondere de 24% a energiei produse din surse regenerabile în consumul final brut de energie.

În vederea atingerii tinteii naționale, în noiembrie 2008 a fost adoptata Legea nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie (ESRE), care a fost modificata si completata pe parcursul monitorizării funcționarii acestui mecanism.

Conform mecanismului de sprijin, producătorii de energie electrică din surse regenerabile vând certificatele verzi către furnizorii consumatorilor finali de energie electrica, aceștia din urma fiind obligați ca în fiecare an sa achiziționeze un număr de certificate verzi (CV) calculat în funcție de cota stabilita de ANRE aplicata la energia electrica furnizata. Ulterior, furnizorii includ în factura emisa către consumatorii finali contravaloarea certificatelor verzi conform cotei.

Acest mecanism de sprijin a condus în câțiva ani la creșterea accentuata a investițiilor în capacitati noi de producere a energiei regenerabile , în prezent România situându-se pe una din cele mai bune poziții din UE cu privire la respectarea traiectoriei indicative de atingere a tinteii naționale obligatorii pentru anul 2020.

Astfel la sfârșitul anului 2016, conform *„Raportului ANRE de monitorizare a funcționarii sistemului de promovare a energiei electrice produse din surse regenerabile în anul 2016”*, principalele date referitoare la România în domeniul energiei regenerabile erau:

- > Capacitatea totala instalata la sfârșitul anului 2016 în unitatile de producere a E-SRE acreditate a fost de 4 795 MW;

- > Producția totala de E-SRE a fost de 26 473 GWh, din care 8 735 GWh au fost susținuți prin schema de promovare E-SRE aplicata, ceea ce a condus la realizarea unei ponderi de E-SRE în totalul consumului final brut de energie electrica al României de 43% depășind deja tinta de 24% asumata prin PNAER pentru anul 2020;

- > Tinta naționala de energie electrica produsa din SRE propusa pentru anul 2016 a fost depășită cu 20,8%;

- > Veniturile încasate, raportate de producătorii de E-SRE din vânzarea CV pentru anul 2016, au fost de cca. 1 882 mii. lei;

> Impactul în factura consumatorului final în perioada ianuarie - decembrie 2016 a fost de 45,51 lei/MWh;

> Obligația de achiziție de CV a revenit în anul 2016 unui număr de 210 operatori economici cu obligație de achiziție de CV.

Între operatorii care au fost obligați, conform acestei legislații, să achiziționeze CV, s-a aflat și CE Oltenia cu suma de 22 212 589,21 lei, din care 20 546 999,23 lei valoarea CV achiziționate pentru consumul de energie electrică autofurnizate pentru extracția, prepararea, manipularea și depozitarea cărbunelui, cu impact în costul de producție al cărbunelui.

Astfel, schema de ajutor a afectat costurile producătorilor pe energie din surse convenționale conducând, în final, la creșterea prețului la consumatorul final suplimentar creșterii datorate ajutorului pentru E-SRE.

Trebuie menționat că, deși Comunicarea Comisiei Europene „Certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie” privind Ajutorul de stat nr. SA 33134 (201 I/N) acordat de România, nu prevede explicit ce consumuri finale participă la schema, Legea 220 /2008 are prevederi în acest sens și stabilește pentru producătorii convenționali exceptarea de la obligația de achiziție de CV numai a consumului propriu tehnologic al "centralei" - art. 8(3).

În acest mod, se introduce de fapt obligația de achiziție de CV pentru consumul de energie electrică pentru resursa primară (consumul de energie electrică pentru extracția, prepararea, manipularea și depozitarea cărbunelui).

În condițiile în care nu pot beneficia de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 495/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii E-SRE, cu modificările și completările ulterioare, **producătorii de energie electrică pe baza de cărbune sunt în situația de a sprijini politicile de mediu o dată prin cumpărarea de certificate de carbon și a doua oară prin achiziția de certificate de verzi pentru consumul de energie electrică pentru cărbune.**

Prin obligația de a achiziționa certificate verzi, în realitate Complexul Energetic Oltenia, CE Hunedoara și CET Govora subvenționează direct producătorii de energie din surse regenerabile, cu care concurează pe piața de energie electrică, acest lucru fiind în contradicție cu principiile stipulate în Constituția României: art. 135 alin.2: "Statul trebuie să asigure: lit.(a) libertatea comerțului, protecția concurenței loiale, crearea cadrului favorabil pentru valorificarea tuturor factorilor de producție;"),

dar și în Legea nr. 21/1996 a concurenței:

art.8, alin.(1) „Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autoritatilor si instituțiilor administrației publice centrale ori locale si ale entitatilor către care acestea își deleaga atribuțiile, care restrâng, împiedica sau denatureaza concurenta, precum:

a) limitarea libertatii comerțului sau autonomiei întreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementarilor legale;

b) stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor.”

Schema de ajutor prin CV are drept efect oferirea de avantaje concurențiale producătorilor de E-SRE, cum ar fi asigurarea de venituri suplimentare sau acces prioritar la funcționare. Ajutorul le permite acestora prezentarea de oferte competitive de energie electrica, fapt care îi plaseaza primii în ordinea de merit.

În același timp, schema de ajutor afecteaza producătorii pe baza de cărbune prin: funcționarea la sarcini variabile (crește consumul specific), creșterea numărului de porniri si opriri (crește consumul propriu tehnologic), creșterea volatilitatii preturilor pe piețe si reducerea accesului la contracte pe termen lung.

Mai mult decât atât, producătorii pe baza de cărbune sunt afectati atât în raport cu producătorii de E-SRE cât si cu Hidroelectrica si CN Nuclearelectrica, astfel ca distorsiunile în piața nu sunt numai între producătorii de E-SRE si ceilalți producători, cât si între producătorii din surse convenționale.

Obligația Complexul Energetic Oltenia, CE Hunedoara, CET Govora de cumparare de CV pentru cărbune accentueaza riscurile de pret, de gestionare a resurselor si de constituire a stocurilor, riscuri induse de modul de organizare a sectorului energetic cu producători monotehnologie care este specific României.

Un pret mare al energiei electrice oferit pe piața, în situatia concreta din România în care producătorii exploateaza capacitati numai de un anumit tip, expune companiile la riscuri suplimentare, fiind de natura a le poziționa într-o poziție inferioara fata de concurenții acestora, asa cum rezulta din Raportul Consiliului Concurenței privind rezultatele investigației sectoriale pe piața energiei electrice.

Conform Raportului de monitorizare ANRE pentru 2016, piața „en gros” de energie electrica din România se caracterizeaza printr-o concentrare moderata a puterii pe piața (valorile indicatorilor de concentrare al pieței sunt $HHI = 1737$ si $C3 = 68,94\%$) primii trei producători având cotele 29.83% -Hidroelectrica, 21.21% - CE Oltenia si 17.9% - CN Nuclearelectrica.

Astfel, valoarea CV conduce la creșterea costurilor de producție ale cărbunelui și afectează competitivitatea Complexului Energetic Oltenia, în condițiile în care principalele companii concurente cu tehnologie hidro și nucleară nu se regăsesc în această situație.

Pentru anul 2016, efortul financiar al CE Oltenia pentru îndeplinirea obligației de cumpărare de CV pentru consumul de energie electrică al exploatărilor miniere este de 20 546 999, 23 lei cu o pondere de 0,63% în costul unitar de 194,78 lei/MWh ceea ce pentru o energie electrică netă fără autofurnizare de 11,606 TWh înseamnă aprox 1,77 lei/MWh influențată în costul unitar. **Această influență este transferată integral în prețul de vânzare.**

CONCLUZII:

- 1. Complexul Energetic Oltenia are o mare pondere în acoperirea consumului final de energie electrică.**
- 2. Complexul Energetic Oltenia, CE Hunedoara și CET Govora produc energie electrică la costul marginal.**
- 3. Costul certificatelor verzi aferent consumului exploatărilor miniere, conduce la creșterea prețului de vânzare al Complexului Energetic Oltenia, CE Hunedoara și CET Govora. Consecința este diminuarea cotei lor de piață și implică creșterea semnificativă a prețului energiei electrice la consumatorul final.**

Având în vedere cele de mai sus, solicităm modificarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie în sensul exceptării de la plata certificatelor verzi a consumului de energie electrică pentru extracția, prepararea și manipularea cărbunelui.

Astfel art.8 alin.(1) lit. b) de la forma actuală:

Art. 8 alin. (1): *“Cantitatea de energie electrică pentru care se stabilește obligația de achiziție de certificate verzi include:*

lit. b) energia electrică utilizată pentru consum final propriu, altul decât consumul propriu tehnologic, de către un producător de energie electrică”

se reformulează astfel:

„Art.8 alin.(1) lit. b): „energia electrică utilizată de către un producător de energie electrică pentru:

consumul final propriu:

- altul decât consumul propriu tehnologic ;

- altul decât consumul necesar pentru extracția, prepararea și manipularea materiilor prime

folosite la producerea energiei electrice, în cazul unui producător de energie electrica ce are în componenta sa si extractia prepararea si manipularea materiilor prime folosite la producerea energiei electrice indiferent de poziția locului de consum si de modalitatea de transport a materiei prime extrase”.

INIȚIATORI:

NR. Crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	IRIZA SCARLAT	ALDE	
2.	NIȚĂ ILIE	ALDE	
3.	RUȘE MIHAI	ALDE	
4.	Sibinescu Ionut	ALDE	
5.	ILIE VIOREL	ALDE	
6.	Hadârcă Ion	ALDE	
7.	SIMIONCA IOAN	ALDE	
8.	ORGANIAN FLORE	PSD - deputat	
9.	WEBER MIHAI	PSD - deputat	
10.	REȘNĂȘ C. CRISTIAN	PSD - deputat	
11.	MAȘI C. BOGDAN	PSD - deputat	
12.	MANIU LIVIU	PSD - deputat	
13.	BORZA REȘNĂȘ	Neafiliat	
14.	LOVINĂ DOMITRU	ALDE	
15.	VELCEA NICOLAE	PSD DEPUTAT	
16.	CACOTĂ FLORICĂ ICĂ	ALDE	
17.	SALAN VIOREL	PSD	
18.	FEICU TOMA	ALDE	

19.	TABUGAN ION	ALDE	
20.	Alister Laurelin	PSD	
21.	JOUA RIZ	PSD	
22.	Lutero Natalia	PSD	
23.	MARICA PETRU - BRIN	P.S.D.	
24.			
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			